

Предложения Ассоциации ГП и ЭСК по изменению Порядка формирования Сводного прогнозного баланса

Ялта

Октябрь 2018

Существующие проблемы формирования Сводного прогнозного баланса (СПБ)

Длительный и нерегулярный характер принятия СПБ изматывает и организации, и регуляторов

- Организации не имеют информации об учете/не учете их заявок до момента принятия СПБ: процедура рассмотрения заявок не формализована и не прозрачна.
- Не предусмотрен прозрачный порядок действий в случае наличия разногласий между участниками согласительных совещаний

Процедура информационного обмена на каждой стадии формирования СПБ не регламентирована и не прозрачна

- Регуляторами не соблюдаются сроки информационного обмена
- Существует проблема открытости и допуска на согласительные совещания с участием всех субъектов регулирования
- Отсутствие механизмов получения обратной связи регулируемых организаций со стороны РЭК и ФАС РФ после согласительных совещаний, в том числе после анализа материалов, запрашиваемых регулятором на согласительных совещаниях у регулируемых организаций
- Отсутствие механизмов получения разъяснений в отношении утверждаемых показателей баланса со стороны РЭК и ФАС РФ

Принципы планирования объемов в СПБ не зафиксированы (в том числе в Порядке формирования СПБ)

- Инфраструктурные организации Ассоциация «НП Совет рынка», СО ЕЭС не раскрывают свои прогнозы по показателям СПБ до согласительных совещаний, не озвучивают обоснование своих позиций
- Необходимо прогнозы формировать в сопоставимых условиях всеми участниками формирования СПБ (например, формирование СПБ по Субъектам РФ не всегда совпадает с территориальными границами субъекта при этом СО ЕЭС учитывает объемы четко в границах субъекта РФ)
- ЕИАС не используется как аналитическая система для корректного прогнозирования объемов потребления в разрезе субъектов регулирования

Основные предложения по изменению Порядка формирования СПБ (I)

Описать в Порядке механизмы согласования объемов, включенных в СПБ, между регулируемыми организациями и регуляторами и механизмы снятия разногласий.

- **Обязательные согласительные совещания с участием регулируемых организаций и регуляторов**
- Приложение к материалам, представляемым в процессе формирования СПБ, протоколов разногласий и пояснений регуляторов и инфраструктурных организаций Ассоциации НП СР, СО ЕЭС
- Ответственность регуляторов и инфраструктурных организаций (НП СР, СО) за свои прогнозы. Опубликование сравнения прогноза, которые предоставляли инфраструктурные организации и фактических данных

(!) Принятие дорожной карты «цифровизации» процесса утверждения баланса

- Разработать электронные формы для всех участников процесса, настроить региональные модули, провести тестирование. Формы должны включать обоснование позиции.
- При формировании СПБ осуществлять оперативный обмен информацией между регуляторами, инфраструктурными организациями и регулируемыми организациями через единую систему ЕИАС в режиме он-лайн.
- **Разрешить зарегистрированным в ЕИАС субъектам двусторонний доступ: для предоставления информации о себе и получения информации по субъекту РФ**

Определить в Порядке четкий механизм формирования всех объемов СПБ

- Установить методику прогнозирования в целом по региону
- Установить методику прогнозирования по каждому субъекту рынка в отдельности
- формирования всех объемов СПБ с указанием используемых исходных источников данных по населению, прочим потребителям, по объемам технологических потерь.
- При формировании СПБ на период i использовать фактические данные по статистической форме отчетности 46-ЭЭ по периоду $i-2$ и доступные на момент подачи заявки в РЭК фактические данные по периоду $i-1$.
- Выделять объемы продажи э/э (мощности) розничными производителями розничным потребителям отдельной строкой в СПБ
- Разбивать величину потерь сетевых организаций по зонам деятельности ГП

Основные предложения по изменению Порядка формирования СПБ (III)

Ввести на как можно более ранних этапах формирования СПБ посубъектную (по организациям) разбивку объемов в рамках баланса субъекта РФ

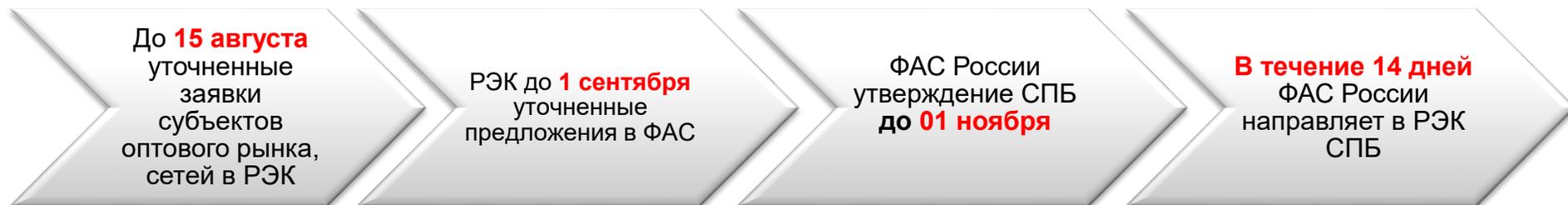
- При формировании предварительного проекта СПБ к 1 июля
- Ввести для покупателей понятие «условная» ГТП на оптовом рынке и включать «условную» ГТП в СПБ с нулевыми объемами до получения ими права на участие в торговле на оптовом рынке.
- Ввести ежемесячный обмен реестрами субъектами оптового рынка между ОАО «АТС» и ФАС России для учета в проекте СПБ с синхронной передачей информации в РЭК

Существующий порядок принятия СПБ- «линейный» порядок

1 этап до 1 июня



2 этап с 15 августа



- ПРЕДЛОЖЕНИЯ НА ПЕРЕХОДНЫЙ ПЕРИОД

сохраняем «линейный» порядок принятия СПБ но на всех этапах вводим большую регламентацию и прозрачность

Предложения Ассоциации ГП и ЭСК по бизнес-процессам формирования сводного прогнозного баланса (СПБ) (I)

Совет рынка/АТС

Предоставляет информацию в РЭК и ФАС об «условных ГТП» потребителей до 15 марта и далее каждый месяц до 15 декабря

Субъекты оптового рынка, ЭСК, сети

- Предоставляют объемы в РЭК до 1 апреля

РЭК

- Предоставляет информацию для обсуждения субъектам регулирования в регионе не позднее, чем за 3 раб.дня до проведения согласительного совещания

ФАС России

- Предоставляет всем субъектам регулирования, СО, АТС и РЭК проект СПБ в разбивке по участникам не позднее, чем за 3 раб.дня до проведения согласительного совещания
- СО, АТС и РЭК раскрывают регулируемым организациям предложения к СПБ в ЕИАС

РЭК

- Предоставляет информацию в ФАС по итогам совещаний не позднее 20 мая
- При наличии разногласий они фиксируются в определенном формате

Проведение открытых согласительных совещаний в регионе до 20 мая
Не менее двух с ведением протоколов

Проведение открытых согласительных совещаний ФАС России до 1 июля

- Если СПБ согласован всеми субъектами регулирования и РЭК, то ФАС принимает версию РЭК

ФАС России

- Утверждает СПБ в разбивке по субъектам регионального рынка до 1 июля

Предложения Ассоциации ГП и ЭСК по бизнес-процессам формирования сводного прогнозного баланса (СПБ) (II)

ФАС России

- Направляет СПБ **всем субъектам регулирования, СО, АТС и РЭК** в течение **5 рабочих дней** с момента утверждения СПБ

Субъекты оптового рынка, ЭСК, сети

- Предоставляют в РЭК уточненную информацию **до 15 августа**

Проведение открытых согласительных совещаний в регионе **до 1 сентября**

- По обсуждению уточненной информации

Проведение открытых согласительных совещаний с ФАС России **до 1 ноября**

Если СПБ согласован всеми субъектами регулирования и РЭК, то в СПБ включаются эти объемы

ФАС России

- Предоставляет всем субъектам регулирования, СО, АТС и РЭК проект баланса в разбивке по участникам не позднее, чем **за 3 раб.дня** до проведения совещания с обязательным раскрытием предложений ФАС, СО, АТС и РЭК

РЭК

Предоставляет уточненную информацию в ФАС по итогам совещаний **не позднее 1 сентября**
При наличии разногласий они фиксируются в определенном формате

ФАС России

- Утверждает СПБ **не позднее 1 ноября** предшествующего года с возможностью пересмотра **до 1 декабря**, и **до 20 декабря** в части изменения субъектного состава ОРЭМ

ФАС России

- Направляет СПБ всем субъектам регулирования, СО, АТС, РЭК в течение **3 раб.дней** с момента утверждения СПБ

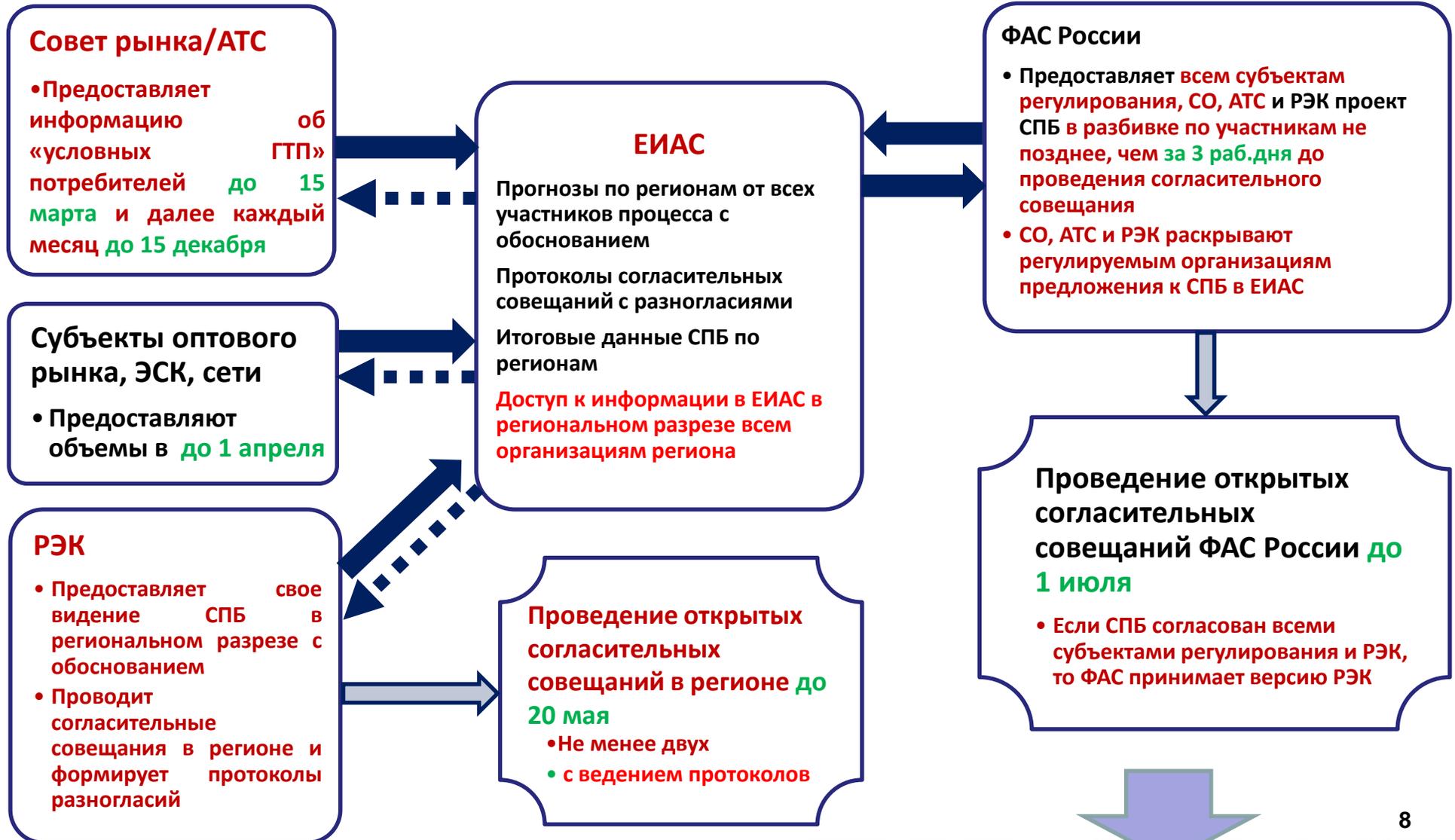
• ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ЦЕЛЕВОЙ МОДЕЛИ

Переход от «линейного» порядка на двустороннее взаимодействие всех субъектов с ЕИАС

+ Информация о принятии СПБ в ЕИАС с обоснованиями и протоколами разногласий

+ Четкая методология принятия всех объемов в СПБ

= Реализация дорожной карты по «цифровизации» процесса принятия баланса



Субъекты оптового рынка, ЭСК, сети

- Предоставляют в РЭК уточненную информацию **до 15 августа**

Проведение открытых согласительных совещаний с ФАС России **до 1 ноября**

- Если СПБ согласован всеми субъектами регулирования и РЭК, то в СПБ включаются эти объемы

ФАС России

- Направляет СПБ **всем субъектам регулирования, СО, АТС и РЭК** в течение **5 рабочих дней** с момента утверждения СПБ
- Предоставляет **всем субъектам регулирования, СО, АТС и РЭК** проект баланса в разбивке по участникам не позднее, чем **за 3 раб.дня** до проведения совещания с обязательным раскрытием предложений **ФАС, СО, АТС и РЭК**
- Утверждает СПБ **не позднее 1 ноября** предшествующего года с возможностью пересмотра **до 1 декабря**, и **до 20 декабря** в части изменения субъектного состава ОРЭМ
- Направляет СПБ **всем субъектам регулирования, СО, АТС, РЭК** в течение **3 раб.дней** с момента утверждения СПБ

ЕИАС

Прогнозы по регионам от всех участников процесса с обоснованием

Протоколы согласительных совещаний с разногласиями

Итоговые данные СПБ по регионам

Доступ к информации в ЕИАС в региональном разрезе всем организациям региона

РЭК

- Предоставляет уточненную информацию в ФАС по итогам совещаний **не позднее 1 сентября**
 - При наличии разногласий они фиксируются в определенном формате

Проведение открытых согласительных совещаний в регионе **до 1 сентября**

- По обсуждению уточненной информации

Спасибо за внимание